



FICHA POR PAÍS

PRINCIPALES CRISIS DE BOLIVIA (1990-2020)

INTRODUCCIÓN

Concepto de crisis funcional al Observatorio¹

El debate sobre el concepto de crisis posee una literatura muy amplia. De modo general, las crisis remontan a la idea de un momento decisivo de desestabilización del orden normal que genera transiciones y transformaciones, ocasionando rupturas con el orden anterior, lo que posibilita la construcción de nuevos órdenes, aunque no existan las garantías que serán mejores o peores que el momento anterior.

Dado que la mayor parte de la literatura académica sobre las crisis abordan las crisis económicas por las cuales pasan los países de la región, se torna necesario ampliar las dimensiones y variables de análisis, resaltando los aspectos políticos, sociales, medioambientales y sanitarios, así como las especificidades temporales y locales de cada evento. Así, se considera que las crisis deben ser analizadas de acuerdo con los casos en concreto, resaltando las especificidades de cada acontecimiento.

Las crisis en la región implican un malestar o quiebre con el statu quo imperante. En este caso se puede observar una tendencia a un malestar provocado por el modelo macroeconómico/político/social del neoliberalismo. Se pueden observar dos tipos de crisis: una que está ligada a efectos dados por las crisis económicas internacionales, las cuales tienen sus consecuencias en Latinoamérica y que pueden ser observadas desde una temporalidad común; y las crisis de carácter interno de cada país, que están mayormente relacionadas a temas de corrupción, pobreza, violencia y otras especificidades que generalmente no comparten temporalidad con otros países.

En este sentido, consideramos las crisis económicas como problemas económicos relevantes que ocurren debido a las crisis cíclicas del capitalismo global que ocasionan grandes impactos en las economías dependientes de la región, generando recesión económica, disminución de los empleos, aumentos de la pobreza, desigualdad y conflictividad social.

Además, consideramos las crisis políticas como problemas políticos que ocurren debido a los límites del modelo de democracia liberal de carácter representativo, la cual no logra la representación de la totalidad de la sociedad en los espacios de conformación

¹ Estas definiciones fueron elaboradas por el Observatorio de Crisis FAHU, con base en el documento principal titulado "Documento de Trabajo: Definiendo el concepto de crisis".



del Estado, generando insatisfacciones, desconfianza y cuestionamientos a los representantes políticos. Están vinculadas con la inestabilidad institucional de los Estados que propicia especialmente las crisis de la representación política; crisis de los partidos políticos y crisis de confianza en la política. La corrupción ha estado asociada, en la región, a las crisis políticas recurrentes, dado que la mayoría de las crisis políticas están vinculadas a la corrupción.

Por consiguiente, comprendemos por crisis sociales los problemas relacionados a la debilidad de los indicadores sociales, como aumento del desempleo, la pobreza y la desigualdad generados por los problemas económicos, en muchos casos, coyunturales. Entretanto, también deben ser comprendidos a la luz de la conflictividad social más amplia, de carácter histórico y estructural, evidenciado por las polarizaciones y grandes asimetrías constantes entre las clases sociales de la región.

Por fin, consideramos que las crisis medioambientales ocurren cuando el entorno natural experimenta un cambio brusco que pone en riesgo las especies dentro de dicho ecosistema. Mientras que consideramos las crisis sanitarias como emergencias sanitarias determinadas por la Organización Mundial de la Salud (OMS) cuando el brote de una enfermedad afecta a más de un país y se requiere una estrategia coordinada internacionalmente para enfrentarla.



LÍNEA DE TIEMPO DE CRISIS EN BOLIVIA



Fuente: Elaboración propia del Observatorio de Crisis FAHU

CRISIS POLÍTICA

Bolivia es un país con desigualdades históricas entre los distintos grupos sociales y étnicos, como herencias coloniales que amplían los conflictos y la capacidad de gobernabilidad institucional y política del país (Campero, 2017).

Durante la década de 1990, se amplía la inestabilidad política e institucional como consecuencia del inicio del agotamiento de las políticas neoliberales y de la democracia pactada introducidas en los años 1980, esta última caracterizada por las alianzas con los partidos tradicionales para lograr estabilidad económica y política, distribuyendo los poderes entre los partidos de coalición. El sistema político entra en colapso al final de la década, junto a los cuestionamientos a las políticas neoliberales por parte de los movimientos sociales (Terán, 2006). La crisis del sistema de partidos tradicionales lleva al fortalecimiento de nuevos liderazgos y fuerzas políticas y sociales (Campero, 2017).

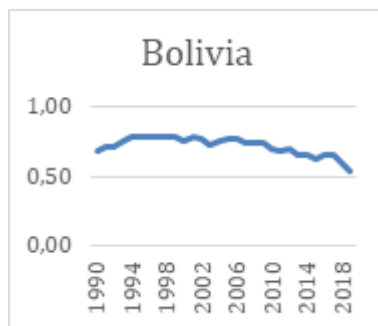


Posteriormente, se destaca la **crisis política de 2000-2005**, caracterizada por las renuncias y sucesiones de cinco presidentes en cinco años; por las crisis institucionales y el aumento de la corrupción. Esto en el contexto de las graves **crisis multidimensionales** que afectaron al país en ese entonces, estimuladas por el agotamiento de las políticas neoliberales y la crisis de la democracia representativa en su forma pactada entre las élites bolivianas, así como por el ciclo de protestas sociales en contra de la privatización de los recursos naturales iniciados en los años 2000, con la **“guerra del agua”** y la posterior **“guerra del gas”**, culminando con el ascenso del sector popular como agente de cambio (Restrepo Botero, 2016).

Luego de más de una década mayor estabilidad política e institucional, ocurre la **crisis política de 2019-2020** debido a los problemas en las elecciones de octubre de 2019, generadas principalmente por las acusaciones de fraudes del gobierno de Evo Morales por parte de la oposición y de la OEA. La creciente tensión y polarización política y social del país llevó a su renuncia y a la asunción de la oposición al poder, rompiendo con el orden constitucional vigente (González Márquez, 2019). El gobierno transitorio debería llamar a nuevas elecciones aún en 2019, entretanto, lo hace solamente en octubre de 2020, ampliando la crisis política en el país. La crisis se torna nuevamente multidimensional, agravada por la pandemia del Covid 19.

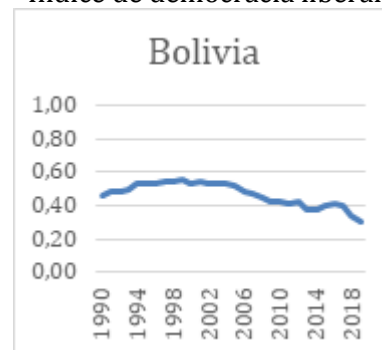
Gráfico 1, 2, 3 y 4. Gráficos de componentes de la democracia de Bolivia (1990-2019)

Índice de democracia electoral



Evolución del índice ordinal de democracia deliberativa

Índice de democracia liberal



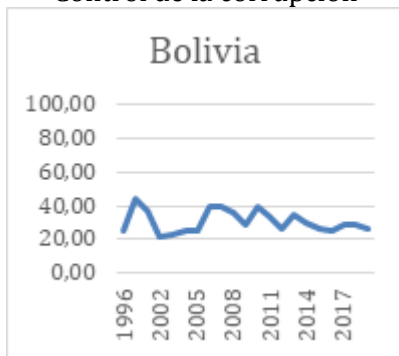
Evolución del índice ordinal del componente deliberativo



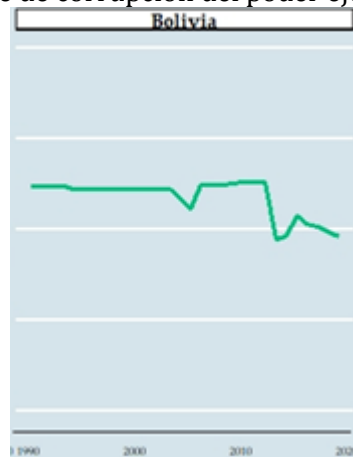
Fuente: Elaboración propia del Observatorio de Crisis FAHU, a partir de los indicadores de Varieties of Democracy (V-DEM, 2020).

Gráfico 5, 6, y 7. Gráficos de componentes de la corrupción de Bolivia (1990-2019)

Control de la corrupción

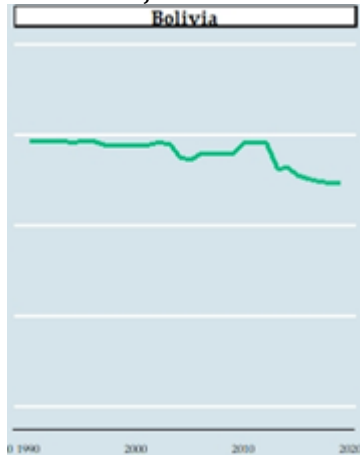


Índice de corrupción del poder ejecutivo



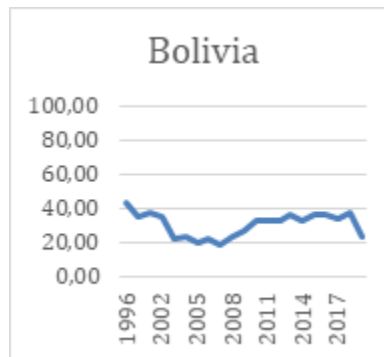


Evolución del Índice de corrupción del poder ejecutivo



Fuente: Elaboración propia del Observatorio de Crisis FAHU, a partir de los indicadores de Control de la Corrupción (ICC) del Banco Mundial (2020).

Gráfico 8: Gráfico de estabilidad política y ausencia de violencia



Fuente: Elaboración propia del Observatorio de Crisis FAHU, a partir de los indicadores de Worldwide Governance Indicators (WGI) del Banco Mundial (2020b)

CRISIS ECONÓMICA

Desde el ámbito económico, Bolivia es un país dependiente de la explotación y exportación de las commodities, especialmente los mineros y los hidrocarburos, lo que torna su economía vulnerable a las oscilaciones del mercado internacional.

Durante la década de 1990 se amplía la introducción de las políticas económicas neoliberales llevando al crecimiento económico, sin embargo, se presencia el colapso económico, político y social al final de la década. Se destaca la **crisis económica de 1997-98**, producto de las crisis económicas internacionales, como la crisis rusa y la



crisis asiática, que afectan a Bolivia, ampliando las desigualdades sociales, además de exacerbar las diferencias étnicas existentes en el país (Restrepo Botero, 2016).

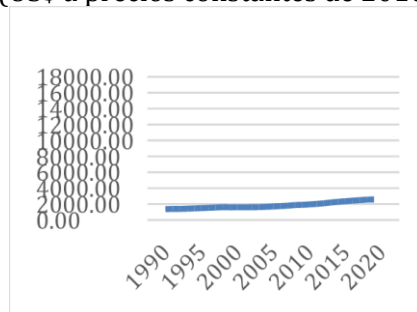
Posteriormente, los problemas se intensifican con las **crisis multidimensionales** que ocurren entre los **años de 2000-2005**, ampliando la crisis económica producto de los conflictos sociales en contra de las políticas de privatización de los recursos naturales en el país. La crisis articula el sistema político tradicional y el modelo económico neoliberal, trascendiendo los problemas económicos y las dicotomías entre mercado y Estado; comprende la crisis de toda la estructura del Estado boliviano (Terán, 2006).

Luego, la **crisis económica de 2008**, originada por las repercusiones de la crisis financiera internacional, ha tenido impactos moderados en la economía del país, debido a las políticas económicas adoptadas por el gobierno de Evo Morales, como la nacionalización de los recursos naturales y el fortalecimiento del rol del Estado en la economía, generando reducción en el crecimiento económico, pero sin consecuencias mayores para el país (Rossell Arce, 2010).

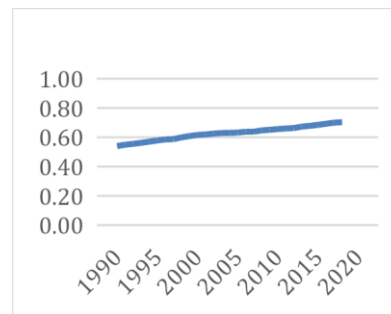
Por fin, la **crisis económica del período de 2019-2020**, generada por los problemas políticos y sociales que culminaron con el golpe de Estado en noviembre de 2019, llevaron al regreso y a la ampliación de las políticas económicas neoliberales, aumentando la deuda externa. A esto se suma la crisis económica ocasionada por la crisis sanitaria de la pandemia del Covid 19 (Junior & Villalba, 2020). La crisis económica se amplía debido a la dependencia económica de las actividades fuertemente golpeadas por la pandemia, como la minería y el petróleo, así como por la informalidad del mercado laboral del país (Molina, 2020).

Gráfico 9 y 10. Componentes de desarrollo económico de Bolivia (1990–2019)

PIB per cápita
(US\$ a precios constantes de 2010)



Índice de Desarrollo Humano



Fuente: Elaboración propia del Observatorio de Crisis FAHU, a partir de los indicadores del Banco Mundial (2020) y undpData (United Nations Development Programme, 2020).



CRISIS SOCIAL

En Bolivia se resalta la importancia y complejidad de los movimientos sociales, especialmente del movimiento indígena y campesino como elemento fundamental para la comprensión de las dinámicas políticas y sociales (Arancibia, 2014).

En el ámbito social, la década de 1990 se destaca por el aumento de las **protestas sociales en contra de las políticas neoliberales**. La **crisis social de 1997-98** fue originada por el deterioro de los indicadores sociales, ocasionado por la crisis económica que afecta al país, aumentando las desigualdades sociales y exacerbando las diferencias étnicas (Restrepo Botero, 2016). A partir de este período se amplía la conflictividad social (Campero, 2017).

Los problemas se intensifican con las **crisis multidimensionales** que ocurren entre los **años de 2000-2005**. La **crisis social** se evidencia por el aumento de la conflictividad producto del ciclo de protestas populares contra la privatización de los recursos naturales encabezada por los sectores obreros, mineros, campesinos y coccaleros realizando bloqueos en todo el país (Restrepo Botero, 2016).

Este período se caracteriza por las resistencias populares en contra del neoliberalismo, ocasionado por los problemas con la gestión de carácter neoliberal de los recursos naturales y estratégicos, como los recursos hídricos y los hidrocarburos. Los movimientos sociales contrarios a la mercantilización de los recursos esenciales, como los recursos hídricos, amenazaron la hegemonía neoliberal (Arancibia, 2014).

En 2000 ocurre la “**guerra del agua**”, promovida por los sectores populares contrarios a la privatización de los recursos naturales, especialmente de los recursos hídricos, considerados esenciales para la vida. Los sectores populares eran contrarios a la mercantilización de los recursos hídricos que se tornaría patrimonio de las empresas transnacionales, logrando la expulsión de la empresa del país (Restrepo Botero, 2016).

Posteriormente, en 2003 ocurre la “**guerra del agua**”, intensificada por las protestas de los sectores sociales subalternos contra la exportación de gas para EEUU a través del puerto de Chile, proyecto que involucraría a grandes transnacionales del sector petrolero (Restrepo Botero, 2016), pese que diversas comunidades habían enfrentado problemas energéticos en el país (Arancibia, 2014). Estas protestas culminaron con la desestabilización definitiva de las políticas de ajuste estructural y la recomposición y el fortalecimiento del bloque nacional-popular logrando dismantelar las políticas de privatización de los recursos naturales estratégicos (Restrepo Botero, 2016).

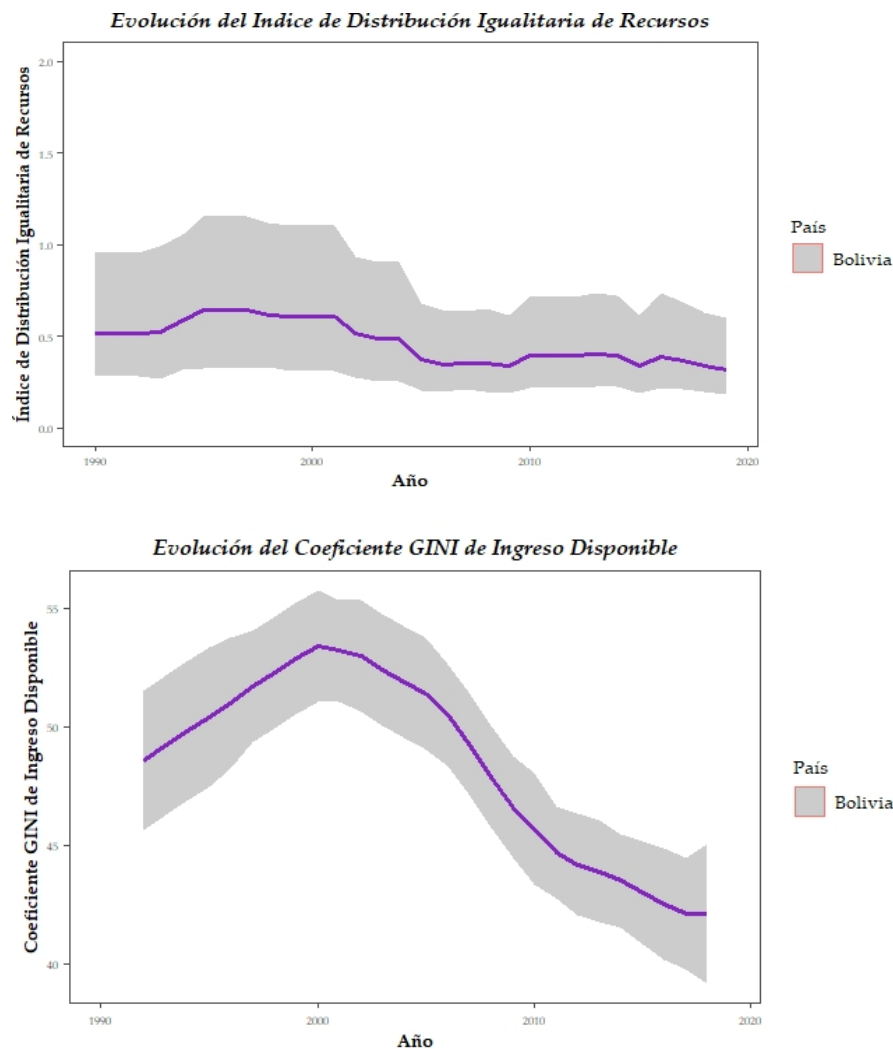
Luego de más de una década de menor conflictividad social, ésta se ve ampliada durante el gobierno de Evo Morales, especialmente con los conflictos en torno a la autonomía departamental de Santa Cruz. Además, los problemas sociales aumentan en función de



la introducción de las medidas económicas, políticas y sociales que alteraron las tradicionales relaciones de poder en el país (Campero, 2017).

La **crisis social se intensifica durante el período de 2019-2020**, como consecuencia de los problemas políticos en torno de la reelección de Evo Morales en octubre de 2019, ampliándose aún más como consecuencia de la crisis económica generada por la pandemia del Covid 19, sumado al regreso de las políticas neoliberales (Junior & Villalba, 2020).

Gráfico 11 y 12. Gráficos de variables sociales de Bolivia (1990-2019)



Fuente: Elaboración propia del Observatorio de Crisis FAHU, a partir de los indicadores de Varieties of Democracy (V-DEM, 2020).

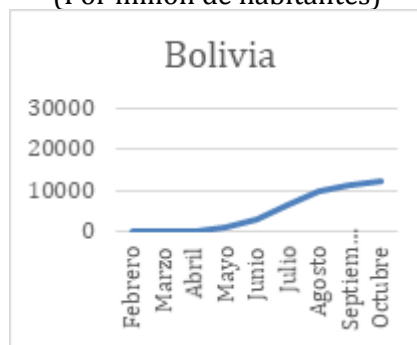


CRISIS SANITARIA

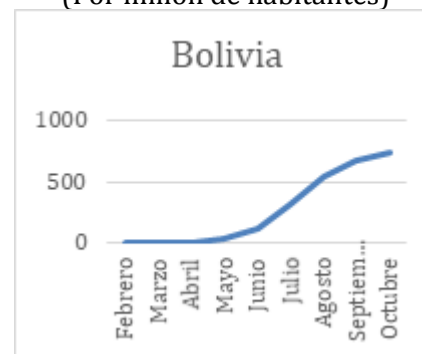
La pandemia del **COVID-19** se ha transformado en una **crisis económica, política, social y sanitaria** al mismo tiempo, evidenciando la **multidimensionalidad de las crisis**. Confinamiento obligatorio y represión por parte del gobierno transitorio; logran reducir los casos a partir de octubre. Según fuentes oficiales, se ha llegado a 9 mil muertes.

Gráfico 13 y 14. Gráficos de indicadores del COVID-19 en Bolivia (2020)

Casos COVID-19 acumulados a la fecha
(Por millón de habitantes)



Casos acumulados de fallecidos a la fecha
(Por millón de habitantes)



Fuente: Elaboración propia del Observatorio de Crisis FAHU, a partir de datos extraídos de la Organización Mundial de la Salud (OMS, 2020) y Worldometer (2020).

CRISIS MEDIOAMBIENTAL

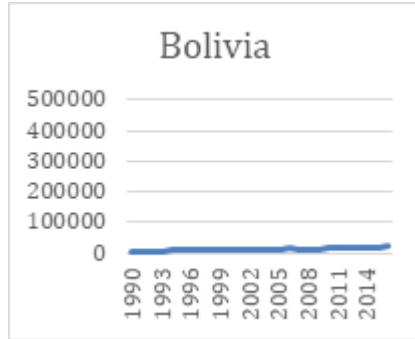
La **crisis medioambiental** se evidencia, entre otros factores, por el deterioro del ecosistema natural del país, en especial la Amazonía y del Chaco, especialmente por los **incendios forestales de 2018 y 2019** que han durado cerca de dos meses, comprometiendo seriamente dichos ecosistemas (Vaz, 2020).

Además, el **aumento de las emisiones de CO2** que contribuyen a ampliar los efectos del cambio climático en ecosistemas más frágiles, como es el caso de la Amazonía.

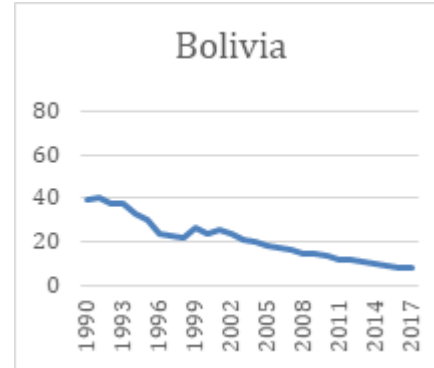


Gráfico 15 y 16. Gráficos de indicadores medioambientales en Bolivia (1990-2019)

Emisiones de CO2



Proporción renovable de la oferta energética total %



Fuente: Elaboración propia del Observatorio de Crisis FAHU, a partir del World Development Indicators del Banco Mundial (2020).

VIOLENCIA

Se han registrado episodios de violencia y represión por parte del Estado durante los **conflictos políticos, económicos y sociales del período de 2000-2005**; Estado de sitio decretado por el presidente; muertes de cerca de 50 personas en los conflictos con el ejército (Restrepo Botero, 2016).

Posteriormente, durante las **crisis multidimensionales del período de 2019-2020**, se resalta la represión del Estado en las masacres de Senkata y Sacaba, bajo el mando de Janine Añez, causando la muerte de cerca de 40 personas que protestaban a favor del MAS, partido de Evo Morales (González Márquez, 2019).



CONCLUSIÓN

Bolivia es un país desigual con problemas sociales, étnicos y estructurales históricos. Es dependiente de la explotación y exportación de las commodities, especialmente los minerales y los hidrocarburos, lo que torna su economía vulnerable a las oscilaciones del mercado internacional.

Las principales crisis del país ocurren entre 2000 y 2005, momento de colapso de las medidas neoliberales, tanto en el ámbito económico, como en los ámbitos políticos y sociales. La crisis económica ocurre como consecuencia del contexto externo e interno; la crisis social como consecuencia del estallido de una serie de conflictos sociales contra la privatización de los recursos naturales y los débiles niveles de crecimiento económico, evidenciado en las “guerras del agua y del gas”; mientras que la crisis política se da como consecuencia del debilitamiento de la democracia pactada y la caída de gobiernos en virtud de las protestas sociales, como contestación al orden económico, político y social vigente desde la implementación del neoliberalismo en 1985.

Posteriormente, se resalta las **crisis multidimensionales de 2019-2020**, producto de la inestabilidad política, económica y social provocada por el golpe de Estado de noviembre de 2019, agravadas por la pandemia del Covid 19.



REFERENCIAS

- Arancibia, M. (2014). Formación de identidades colectivas: Caso Guerra del Agua y Guerra del Gas en Bolivia. En M. Ramos, M. Solís, (eds.) *Participación ciudadana y desarrollo local, Tópicos Selectos de Administración* (pp. 69-82). ECORFAN. <https://www.ecorfan.org/series/administracion/Topicos Selectos de Administracion 6.pdf>
- Banco Mundial (2020). World Development Indicators [Base de datos]. <https://datatopics.worldbank.org/world-development-indicators/>
- Banco Mundial (2020b). Worldwide Governance Indicators [Base de datos.] <https://info.worldbank.org/governance/wgi/Home/Reports>
- Campero, J. C. (2017). *Actores y dinámicas del conflicto en Bolivia* (FES Seguridad. Análisis 4) Fundación Friedrich Ebert Stiftung. <https://library.fes.de/pdf-files/bueros/la-seguridad/14083.pdf>.
- González Márquez, J. (2019, 12 de noviembre). Golpe de estado en Bolivia. *Descifrando la Guerra*. <https://www.descifrandolaguerra.es/golpe-de-estado-en-bolivia/>
- Junior, G. L. da, & Villalba, G. (2020). Bolivia: Una pandemia dentro de un golpe. En Rivera, C. (ed.) *La contradicción entre soberanías: Sobre el golpe boliviano* (pp. 8-30). Crítica jurídica y política en Nuestra América 3. Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales. https://www.academia.edu/44028799/La_democracia_correcci%C3%B3n_ciudadana_del_poder_estatal_o_correcci%C3%B3n_estatal_del_poder_ciudadano_Aprendizajes_del_golpe_boliviano_en_La_contradicki%C3%B3n_entre_soberan%C3%ADas_sobre_el_golpe_boliviano_CLACSO_2020_pp_8_30
- Molina, F. (2020). *Cuando se debe enfrentar la epidemia "sin Estado": Bolivia ante el Coronavirus* (Análisis Carolina 15). Fundación Carolina. https://doi.org/10.33960/AC_15.2020
- Organización Mundial de la Salud (2020). WHO Coronavirus Disease (COVID-19) Dashboard [Base de datos]. <https://covid19.who.int>
- Restrepo Botero, D. I. (2016). Bolivia: De la crisis económica al ciclo rebelde, 2000-2005. *Anuario Colombiano de Historia Social y de la Cultura*, 43(1), 295-322. <https://doi.org/10.15446/achsc.v43n1.55072>
- Rossell Arce, P. (2010). ¿Cómo sorteó Bolivia la crisis económica? *Retos. Ola Financiera*, 3(5), 198-208. <https://doi.org/10.22201/fe.18701442e.2010.5.23069>



- Terán, M. T. (2006). Vista de ¿Qué ocurrió realmente en Bolivia? *Perfiles Latinoamericanos*, 28, 231-261
<https://perfilesla.flacso.edu.mx/index.php/perfilesla/article/view/221/175>
- United Nations Development Programme (2020). Human Development Data Center [Base de datos]. <http://hdr.undp.org/en/data>
- Varieties of Democracy (2020). V-Dem Datasets [Base de datos]. <https://www.v-dem.net/en/data/data/>
- Vaz, A. (2020). *Incendios y deforestación en territorios con registros de pueblos indígenas en situación de aislamiento Bolivia – Brasil – Paraguay* (Informe Trinacional). Grupo de Trabajo Internacional de Protección de los Pueblos Indígenas en Situación de Aislamiento y Contacto Inicial. <https://www.landislife.org/wp-content/uploads/2020/08/informe-incendios-ESPAN%CC%83OL.pdf>
- Worldometer (2020). *Real Time Statistics Project* [base de datos]. <https://www.worldometers.info/coronavirus/>