



## **FICHA POR PAÍS**

### **PRINCIPALES CRISIS DE ECUADOR (1990-2020)**

#### **INTRODUCCIÓN**

##### **Concepto de crisis funcional al Observatorio<sup>1</sup>**

El debate sobre el concepto de crisis posee una literatura muy amplia. De modo general, las crisis remontan a la idea de un momento decisivo de desestabilización del orden normal que genera transiciones y transformaciones, ocasionando rupturas con el orden anterior, lo que posibilita la construcción de nuevos órdenes, aunque no existan las garantías que serán mejores o peores que el momento anterior.

Dado que la mayor parte de la literatura académica sobre las crisis abordan las crisis económicas por las cuales pasan los países de la región, se torna necesario ampliar las dimensiones y variables de análisis, resaltando los aspectos políticos, sociales, medioambientales y sanitarios, así como las especificidades temporales y locales de cada evento. Así, se considera que las crisis deben ser analizadas de acuerdo con los casos en concreto, resaltando las especificidades de cada acontecimiento.

Las crisis en la región implican un malestar o quiebre con el statu quo imperante. En este caso se puede observar una tendencia a un malestar provocado por el modelo macroeconómico/político/social del neoliberalismo. Se pueden observar dos tipos de crisis: una que está ligada a efectos dados por las crisis económicas internacionales, las cuales tienen sus consecuencias en Latinoamérica y que pueden ser observadas desde una temporalidad común; y las crisis de carácter interno de cada país, que están mayormente relacionadas a temas de corrupción, pobreza, violencia y otras especificidades que generalmente no comparten temporalidad con otros países.

En este sentido, consideramos las crisis económicas como problemas económicos relevantes que ocurren debido a las crisis cíclicas del capitalismo global que ocasionan grandes impactos en las economías dependientes de la región, generando recesión económica, disminución de los empleos, aumentos de la pobreza, desigualdad y conflictividad social.

Además, consideramos las crisis políticas como problemas políticos que ocurren debido a los límites del modelo de democracia liberal de carácter representativo, la cual no logra la representación de la totalidad de la sociedad en los espacios de conformación

---

<sup>1</sup> Estas definiciones fueron elaboradas por el Observatorio de Crisis FAHU, con base en el documento principal titulado "Documento de Trabajo: Definiendo el concepto de crisis".



del Estado, generando insatisfacciones, desconfianza y cuestionamientos a los representantes políticos. Están vinculadas con la inestabilidad institucional de los Estados que propicia especialmente las crisis de la representación política; crisis de los partidos políticos y crisis de confianza en la política. La corrupción ha estado asociada, en la región, a las crisis políticas recurrentes, dado que la mayoría de las crisis políticas están vinculadas a la corrupción.

Por consiguiente, comprendemos por crisis sociales los problemas relacionados a la debilidad de los indicadores sociales, como aumento del desempleo, la pobreza y la desigualdad generados por los problemas económicos, en muchos casos, coyunturales. Entretanto, también deben ser comprendidos a la luz de la conflictividad social más amplia, de carácter histórico y estructural, evidenciado por las polarizaciones y grandes asimetrías constantes entre las clases sociales de la región.

Por fin, consideramos que las crisis medioambientales ocurren cuando el entorno natural experimenta un cambio brusco que pone en riesgo las especies dentro de dicho ecosistema. Mientras que consideramos las crisis sanitarias como emergencias sanitarias determinadas por la Organización Mundial de la Salud (OMS) cuando el brote de una enfermedad afecta a más de un país y se requiere una estrategia coordinada internacionalmente para enfrentarla.



## LÍNEA DE TIEMPO DE CRISIS EN ECUADOR



Fuente: Elaboración propia del Observatorio de Crisis FAHU

### CRISIS POLÍTICA

Ecuador es un país con profundas desigualdades étnicas, culturales y regionales, lo que ocasiona inestabilidad política, económica y social de carácter histórico (Larrea, 2009). Se caracteriza por ser un país políticamente inestable a lo largo de gran parte de su historia.

Durante la década de 1990, se amplía la inestabilidad política e institucional, ocasionando cambios constantes de gobiernos producto de los derrocamientos de los presidentes. En este período, se destaca la **crisis política de 1997-99** con el derrocamiento del presidente Bucarán en 1997 y el presidente Muñuzunza en 1999, en el contexto de las graves **crisis multidimensionales** que afectaron al país en ese entonces.

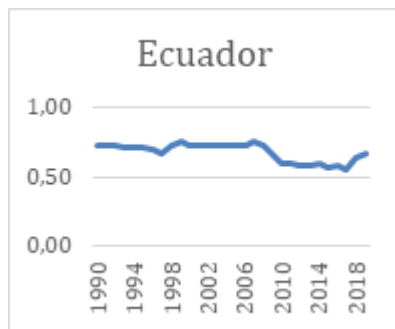


Posteriormente, en la década de 2000, se observa la manutención de la inestabilidad política e institucional con la **crisis política de 2003-2005** que llevó al derrocamiento del presidente Lucio Gutiérrez en 2003, como consecuencia de la crisis económica y social; la crisis institucional; el aumento de la corrupción y la crisis de la democracia representativa en el país (Martín-Mayoral, 2009).

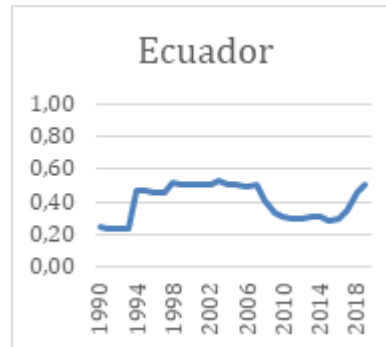
Luego de más de una década mayor estabilidad política e institucional, la **crisis política regresa con el levantamiento indígena y popular de octubre de 2019**, en contra de las medidas económicas de carácter neoliberal introducidas por el gobierno de Lenin Moreno (Bonilla & Mancero, 2020).

### Gráfico 1, 2, 3 y 4. Gráficos de componentes de la democracia de Ecuador (1990-2019)

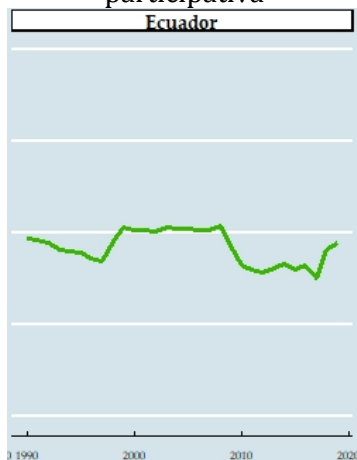
Índice de democracia electoral



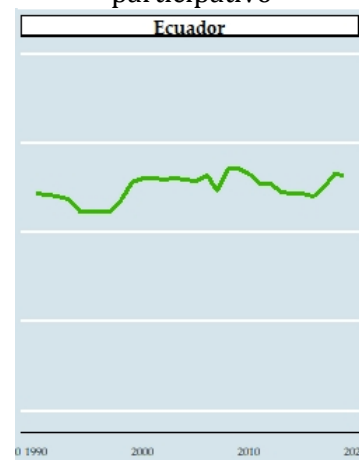
Índice de democracia liberal



Evolución del índice ordinal de democracia participativa



Evolución del índice ordinal del componente participativo



**Fuente:** Elaboración propia del Observatorio de Crisis FAHU, a partir de los indicadores de Varieties of Democracy (V-DEM, 2020).



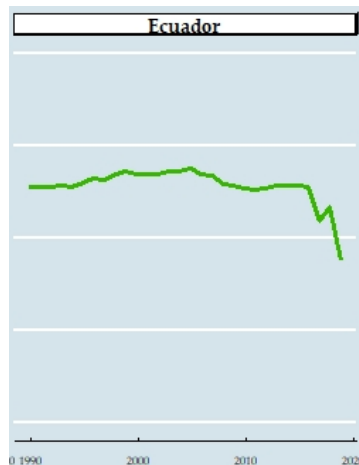
**Gráfico 5, 6, 7 y 8. Gráficos de componentes de la corrupción de Ecuador (1990-2019)**



Índice de corrupción del poder ejecutivo



Evolución del Índice de corrupción política



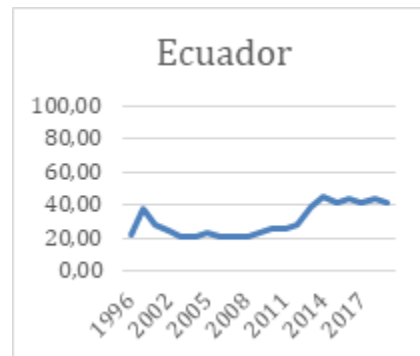
Evolución del índice de corrupción del régimen



**Fuente:** Elaboración propia del Observatorio de Crisis FAHU, a partir de los indicadores de Control de la Corrupción (ICC) del Banco Mundial (2020).



**Gráfico 9. Gráfico de estabilidad política y ausencia de violencia**



**Fuente:** Elaboración propia a partir de los indicadores de Worldwide Governance Indicators (WGI, 2020)

### **CRISIS ECONÓMICA**

Desde el ámbito económico, Ecuador es extremadamente dependiente de la explotación y exportación de commodities, en especial el petróleo, lo que torna su economía vulnerable a las oscilaciones del mercado internacional. Durante la década de 1990, se destaca la **crisis económica de 1997-98**, momento en que se inicia el ciclo económico recesivo generado por el impacto de las crisis financieras internacionales, como la crisis rusa y asiática, llevando al inicio de la crisis del modelo neoliberal.

Posteriormente, los problemas se intensifican con las **crisis multidimensionales** que ocurren entre los **años de 1999-2001**. En este momento, sucede la mayor crisis financiera de la historia de Ecuador (Martín-Mayoral, 2009), ocasionada por la crisis del sistema bancario con el colapso financiero y económico, teniendo como consecuencia la quiebra del sector bancario del país (Romero et al., 2019). Esto generó crisis de dimensiones económicas, políticas y sociales asociadas tanto a los problemas estructurales y la coyuntura interna de crisis social, como vinculadas a la incidencia de las crisis del capitalismo a escala global, como las crisis económicas por las cuales pasaban Brasil y Argentina en este momento (Larrea, 2009). A estas crisis se suman la caída en el precio de las commodities en el mercado internacional, repercutiendo fuertemente en Ecuador (Romero et al., 2019). Las principales consecuencias fueron el aumento expresivo de la inflación y de la deuda pública, y el inicio de la dolarización en el país, este último perdurando hasta los días de hoy.

Posteriormente, la **crisis económica de 2008**, originada por las repercusiones de la crisis financiera internacional, ha tenido impactos moderados en la economía del país. Esta crisis evidenció las debilidades de la capacidad de autorregulación de los mercados a nivel mundial (Martín-Mayoral, 2009). Además, incidió en el aumento del desempleo en EEUU y Europa, lo que provocó la reducción de las remesas financieras enviadas al

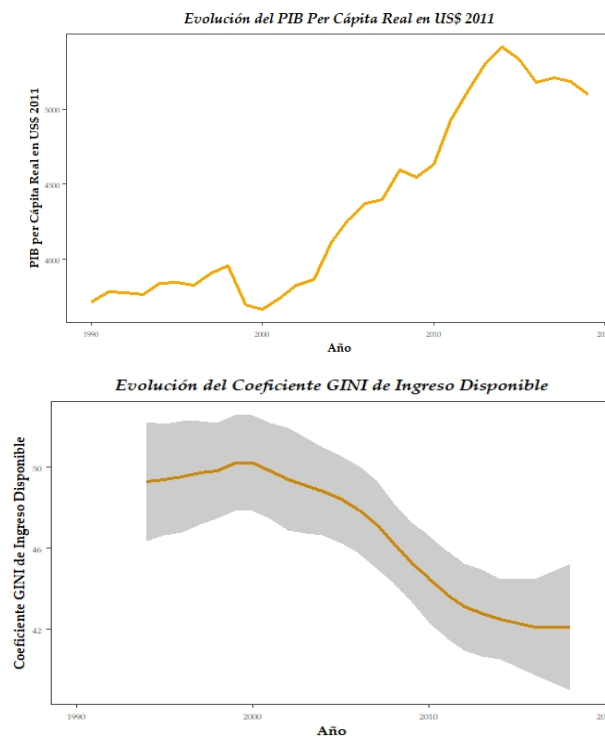


país por los millones de migrantes que salieron de Ecuador durante las crisis de 1999-2001, ampliando la crisis económica dado que estas son una de las principales fuentes de ingreso de divisas al país (Meireles & Martínez Abarca, 2013).

Luego, se destaca la **crisis económica de 2016** propiciada por la caída del precio de las commodities, como consecuencia de la reducción de la demanda de recursos naturales en el mercado internacional (Bonilla & Mancero, 2020). El terremoto agrava la crisis económica del país (Melendez & Moncagatta, 2017).

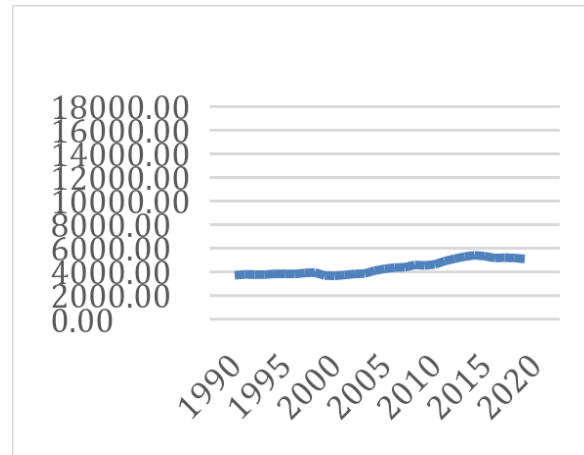
Posteriormente, la **crisis económica del período de 2019-2020**, generada por la profundización de las políticas neoliberales y el aumento de la deuda externa que llevan al levantamiento indígena y popular de octubre de 2019, en contra de las medidas neoliberales implementadas por el gobierno (Bonilla & Mancero, 2020). La crisis económica también fue agravada por los problemas políticos y la crisis sanitaria; así como por los impactos de la caída del precio de las commodities en el mercado internacional incidiendo en las actividades petroleras, la principal actividad económicas del país.

### Gráfico 10, 11 y 12. Componentes de desarrollo económico de Ecuador (1990-2019)





Índice de Desarrollo Humano (INDH)



**Fuente:** Elaboración propia del Observatorio de Crisis FAHU, a partir de los indicadores de la base de datos Standardized World Income Inequality Database (SWIID, 2020) y undpData (United Nations Development Programme, 2020).

## CRISIS SOCIAL

En el ámbito social, la década de 1990 se destaca por el aumento de las **protestas sociales en contra de las políticas neoliberales** y el **levantamiento indígena de 1990**, ampliando la participación del movimiento indígena como un actor social relevante en el país. Posteriormente, se destaca la **crisis social de 1997-98**, a partir de la intensificación de las políticas neoliberales con la privatización de las empresas públicas, el aumento de la pobreza y la concentración de la riqueza (Martín-Mayoral, 2009).

Los problemas se intensifican con las **crisis multidimensionales** que ocurren entre los **años de 1999-2000**. La **crisis social** se evidencia por el aumento de la conflictividad social; los elevados costos sociales de la aplicación del ajuste estructural; las protestas y levantamientos populares; el aumento de la pobreza y las desigualdades sociales; así como por la crisis migratoria de millones de ecuatorianos que dejaron el país durante este período (Larrea, s. f.).

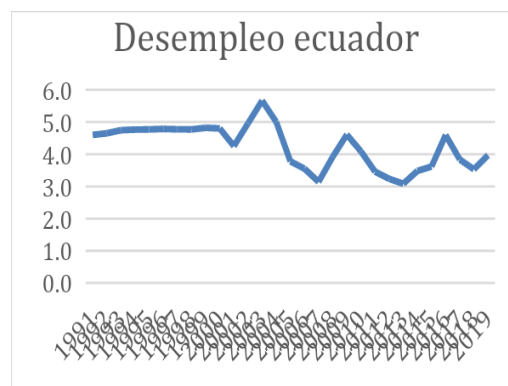
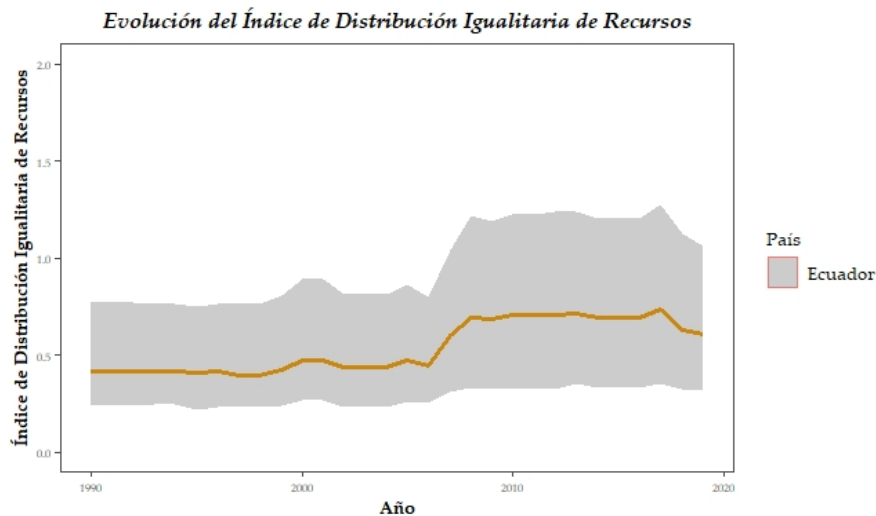
En la década de 2000 se mantiene la **crisis social entre 2001-2005** como consecuencia de la mayor crisis económica del país; además del deterioro de los indicadores sociales; del levantamiento indígena y popular en 2001 y de la mayor participación popular en los derrocamientos de los presidentes. Se resalta la intensificación de las protestas sociales contrarias a las políticas de ajuste estructural (Romero et al., 2019).





Luego de más de una década de menor conflictividad social, la **crisis social se amplía durante el período de 2019-2020**, como consecuencia de los descontentos con la ampliación de las políticas económicas neoliberales (Gallardo & Castilla, 2019). En este período, se destaca el **levantamiento indígena y popular de octubre de 2019** a partir de la fuerte oposición al regreso de las políticas neoliberales; el aumento del desempleo y la pobreza; el deterioro de los indicadores sociales y la precarización laboral, elementos que contribuyeron al aumento de la conflictividad social (Gallardo & Castilla, 2019). Además, los préstamos con el FMI, las flexibilizaciones laborales y las privatizaciones generaron descontentos en los sectores sociales, lo que fue respondido con violencia y represión por parte del Estado (Bonilla & Mancero, 2020).

### Gráfico 13 y 14. Gráficos de variables sociales de Ecuador (1990–2019)



**Fuente:** Elaboración propia del Observatorio de Crisis FAHU, a partir de los indicadores de Varieties of Democracy (V-DEM, 2020).

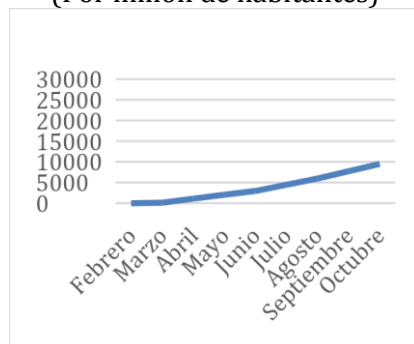


## CRISIS SANITARIA

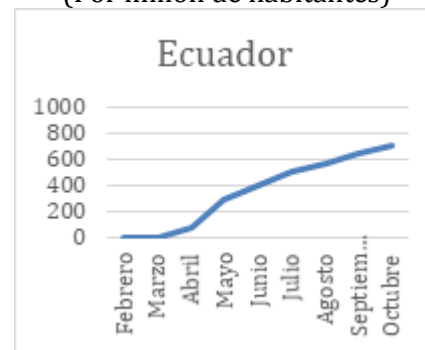
Incapacidad del gobierno en hacer frente a la crisis sanitaria del COVID-19. Manejo catastrófico de la crisis en Guayaquil; Estado de excepción; aplicación de medidas que retiran derechos laborales; pago de la deuda externa (Herrera Montero, 2020); 13 mil muertes oficiales (disponible en Coronavirus Map); infra registro de los datos.

### Gráfico 15 y 16. Gráficos de indicadores del COVID-19 en Ecuador (2020)

Casos COVID-19 acumulados a la fecha  
(Por millón de habitantes)



Casos acumulados de fallecidos a la fecha  
(Por millón de habitantes)



**Fuente:** Elaboración propia del Observatorio de Crisis FAHU, a partir de datos extraídos de la Organización Mundial de la Salud (OMS, 2020) y Worldometer (2020).

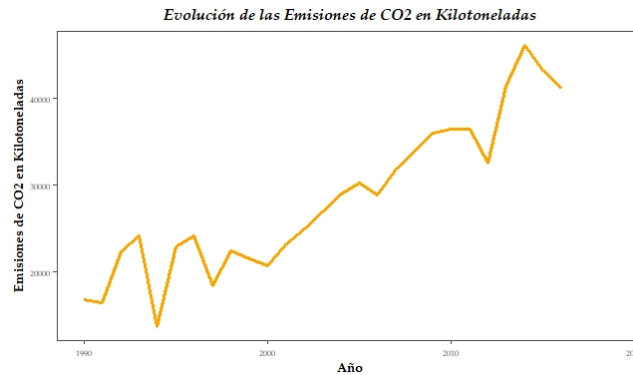
## CRISIS MEDIOAMBIENTAL

La crisis ambiental se evidencia, entre otros factores, por el deterioro del ecosistema natural del país, en especial la Amazonía, región en que está concentrada las actividades petroleras y mineras en el país. En 2009, 2013, así como en abril de 2020 ocurren derramamientos de petróleo en la Amazonía ecuatoriana, afectando a diversas comunidades de la región. Este último evento ocurre durante la pandemia, ampliando la crisis social en esta parte del país (Acción Ecológica, 2020).

Además, el aumento de las emisiones de CO2 que contribuyen a ampliar los efectos del cambio climático en ecosistemas más frágiles, como es el caso de la Amazonía.



## Gráfico 17. Gráficos de indicadores medioambientales en Ecuador (1990-2019)



**Fuente:** Elaboración propia del Observatorio de Crisis FAHU, a partir del World Development Indicators del Banco Mundial (2020).

### **VIOLENCIA**

Durante el levantamiento indígena y popular de octubre de 2019 se verifica el aumento de la violencia implementada por el Estado para combatir las protestas sociales, con al menos ocho muertes, según datos de la Defensoría del Pueblo (El Comercio, 2019).

### **CONCLUSIÓN**

Ecuador es un país vulnerable a las crisis externas, que, sumado a su histórica inestabilidad política e institucional, y su desigualdad social, propicia la ocurrencia de diversas crisis. La principal fue la **crisis de 1999-2001**, de carácter multidimensional, ocasionada tanto por factores externos, como las crisis económicas de los países en vías de desarrollo, como los países asiáticos, la crisis de Brasil de 1999 y de Argentina de 2001, así como por problemas estructurales internos, llevando a la crisis económica con la quiebra del sector financiero y la dolarización del país; la crisis política, con el derrocamiento de gobiernos; y la crisis social, con el aumento de la pobreza y de la conflictividad social.



## REFERENCIAS

- Acción Ecológica (2020). Un nuevo derrame de petróleo y las viejas prácticas del Estado. <https://www.accionecologica.org/wp-content/uploads/DOCUMENTO-derrame-OCP-AA-1.pdf>
- Banco Mundial (2020). World Development Indicators [Base de datos]. <https://datatopics.worldbank.org/world-development-indicators/>
- Banco Mundial (2020b). Worldwide Governance Indicators [Base de datos]. <https://info.worldbank.org/governance/wgi/Home/Reports>
- Bonilla, A., & Mancero, M. (2020). “Venimos a luchar por el pueblo, no por el poder”: El levantamiento indígena y popular en Ecuador 2019. En Parodi, C., Sticotti, N. (Eds.) *Ecuador: La insurrección de octubre* (pp. 271-280). Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales. <http://biblioteca.clacso.edu.ar/gsd/collect/clacso/index/assoc/D15178.dir/Ecuador2.pdf>
- El Comercio (2019). *La Defensoría del Pueblo registró ocho muertes en 11 días de protestas en Ecuador*. <https://www.elcomercio.com/actualidad/defensoria-pueblo-balance-protestas-victimas.html>
- Gallardo, J. A., & Castilla, E. (2019). Ecuador: Lucha de clases y crisis política en el cinturón del continente. *La Izquierda Diario*. <http://www.laizquierdadiario.com/Ecuador-lucha-de-clases-y-crisis-politica-en-el-cinturon-del-continente>
- Herrera Montero, L. (2020). *Ecuador, pandemia y crisis: Contribuciones de crítica y formulación de reforma y revolución como elementos interdependientes de lucha antineoliberal*. Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales. <https://www.clacso.org/ecuador-pandemia-y-crisis-contribuciones-de-critica-y-formulacion-de-reforma-y-revolucion-como-elementos-interdependientes-de-lucha-antineoliberal/>
- Larrea, C. (2009). Crisis, dolarización y pobreza en el Ecuador. En Retos para la integración social de los pobres en América Latina (pp. 215-234). Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales. <http://biblioteca.clacso.edu.ar/ar/libros/grupos/barba/13larrea.pdf>
- Martín-Mayoral, F. (2009). Desde los años 50 hasta el gobierno de Rafael Correa. *Nueva Sociedad* 221. <https://nuso.org/articulo/desde-los-anos-50-hasta-el-gobierno-de-rafael-correa/>



- Meireles, M., & Martínez Abarca, M. (2013). Crisis mundial e impactos en la economía ecuatoriana: Un balance no-celebratorio de la Revolución Ciudadana. Mundo Siglo XXI. *Revista del Centro de Investigaciones Económicas, Administrativas y Sociales del Instituto Politécnico Nacional*, 8(29). 83-100. <http://repositorio.flacsoandes.edu.ec/handle/10469/7084>
- Organización Mundial de la Salud (2020). WHO Coronavirus Disease (COVID-19) Dashboard [Base de datos]. <https://covid19.who.int>
- Varieties of Democracy (2020). V-Dem Datasets [Base de datos]. <https://www.v-dem.net/en/data/data/>
- United Nations Development Programme (2020). Human Development Data Center [Base de datos]. <http://hdr.undp.org/en/data>
- Worldometer (2020). *Real Time Statistics Project* [base de datos]. <https://www.worldometers.info/coronavirus/>